La ripartizione del FSR tra Ospedali, Territorio e Prevenzione

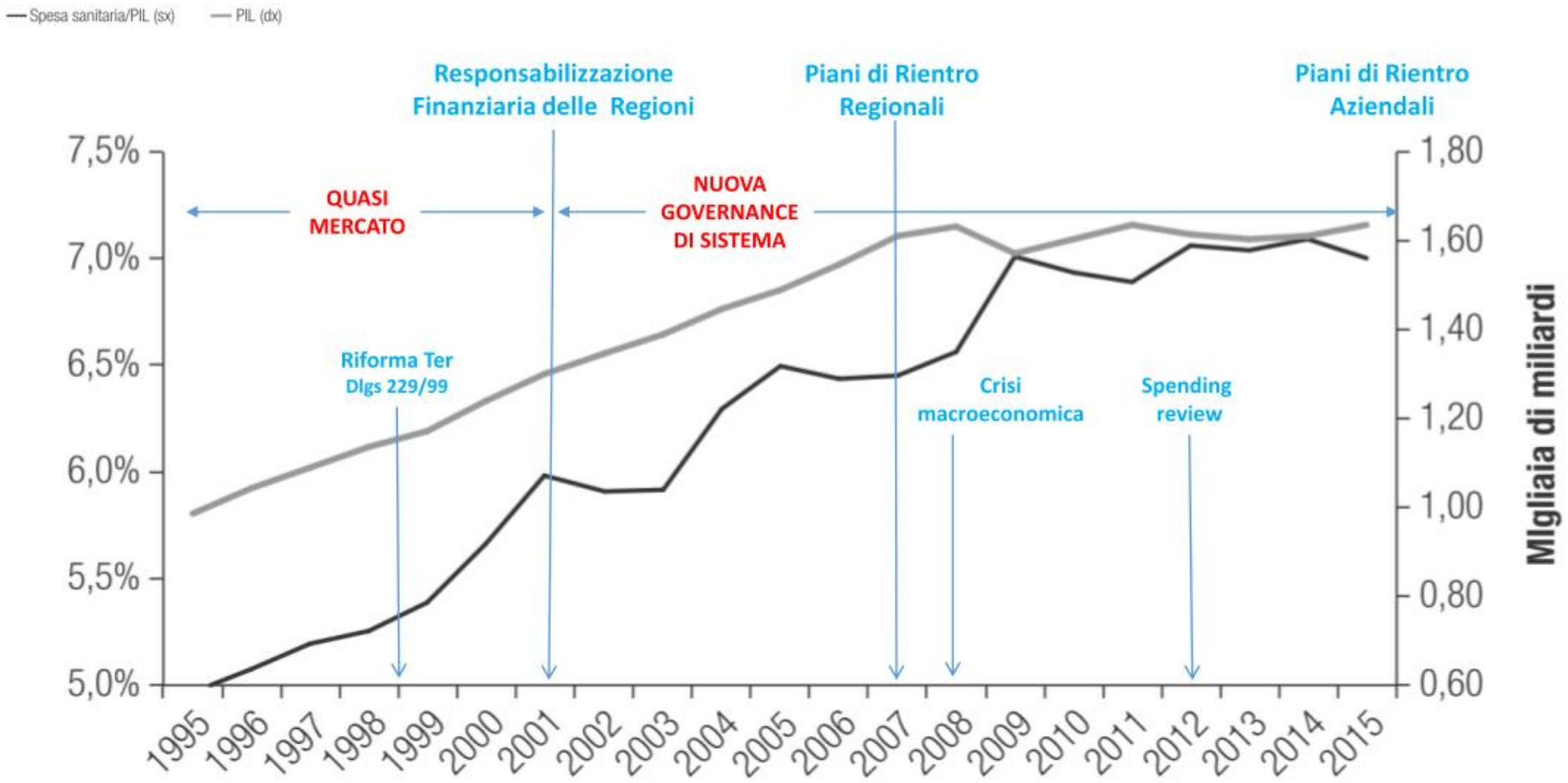
PROF. CORRADO CUCCURULLO, DIP. ECONOMIA, UNIV. DELLA CAMPANIA L. VANVITELLI

WORKSHOP "L'APPROPRIATEZZA A SUPPORTO DELLA SOSTENIBILITÀ DEI L.E.A."
31 MARZO - CASERTA
AULA MAGNA DELL'ORDINE PROVINCIALE DEI MEDICI - CHIRURGHI E DEGLI ODONTOIATRI.

Overview

1. Inquadramento: il finanziamento del SSR
2. Ripartizione FSR
   - DCA n. 55 del 21.06.2016 - Ripartizione del finanziamento statale della spesa sanitaria regionale corrente per l'esercizio 2015 e assegnazione provvisoria per l'esercizio 2016 - Determinazioni
3. Mobilità regionale

Spesa sanitaria/PIL



Premesse di contesto

- **Regionalizzazione**
  - spetta "… alle Regioni la determinazione dei principi sull'**organizzazione dei servizi** e sull'attività destinata alla tutela della salute e dei **criteri di finanziamento** delle unità sanitarie locali e delle aziende ospedaliere …" (art. 2, comma 2, del decreto legislativo 30 dicembre 1992 n. 502, come integrato dal Dlgs 19/6/1999 n. 229)

- **FSN – FSR**
  - il finanziamento del FSR di parte corrente è costituito **(i) dalla quota del FSN** assegnata alla Regione, **(ii) al netto del saldo della mobilità sanitaria interregionale**, e **(iii) dagli apporti aggiuntivi a carico del bilancio regionale** diretti ad assicurare il finanziamento di livelli di assistenza stabiliti dalla Regione con il piano sanitario regionale (art. 27 della legge regionale 3 novembre 1994, n. 32, concernente il riordino del SSR)

- **Meccanismi di finanziamento**
  - al riparto del FSR di parte corrente provvede la Giunta Regionale con proprio atto (art. 28 della medesima L.R. n. 32/1994) in base a:
  - a) per le **ASL**:
    - della **quota capitaria** riferita alla popolazione residente nell'ambito territoriale di ciascuna azienda sanitaria locale, al netto della stima delle entrate dirette e della mobilità sanitaria interregionale;
    - delle prestazioni che ciascuna azienda ha assicurato nell'esercizio precedente ed è tenuta ad assicurare nel nuovo esercizio, al fine del conseguimento di livelli uniformi di assistenza, anche in relazione a compensazioni delle mobilità interaziendali nell'ambito della Regione;
  - b) per le **AO**: della remunerazione a **tariffa** delle prestazioni erogate;
  - prevedendo, comunque, una quota di riserva per le spese impreviste, nonché per favorire il graduale conseguimento dell'equilibrio finanziario delle aziende sanitarie locali e delle aziende ospedaliere;

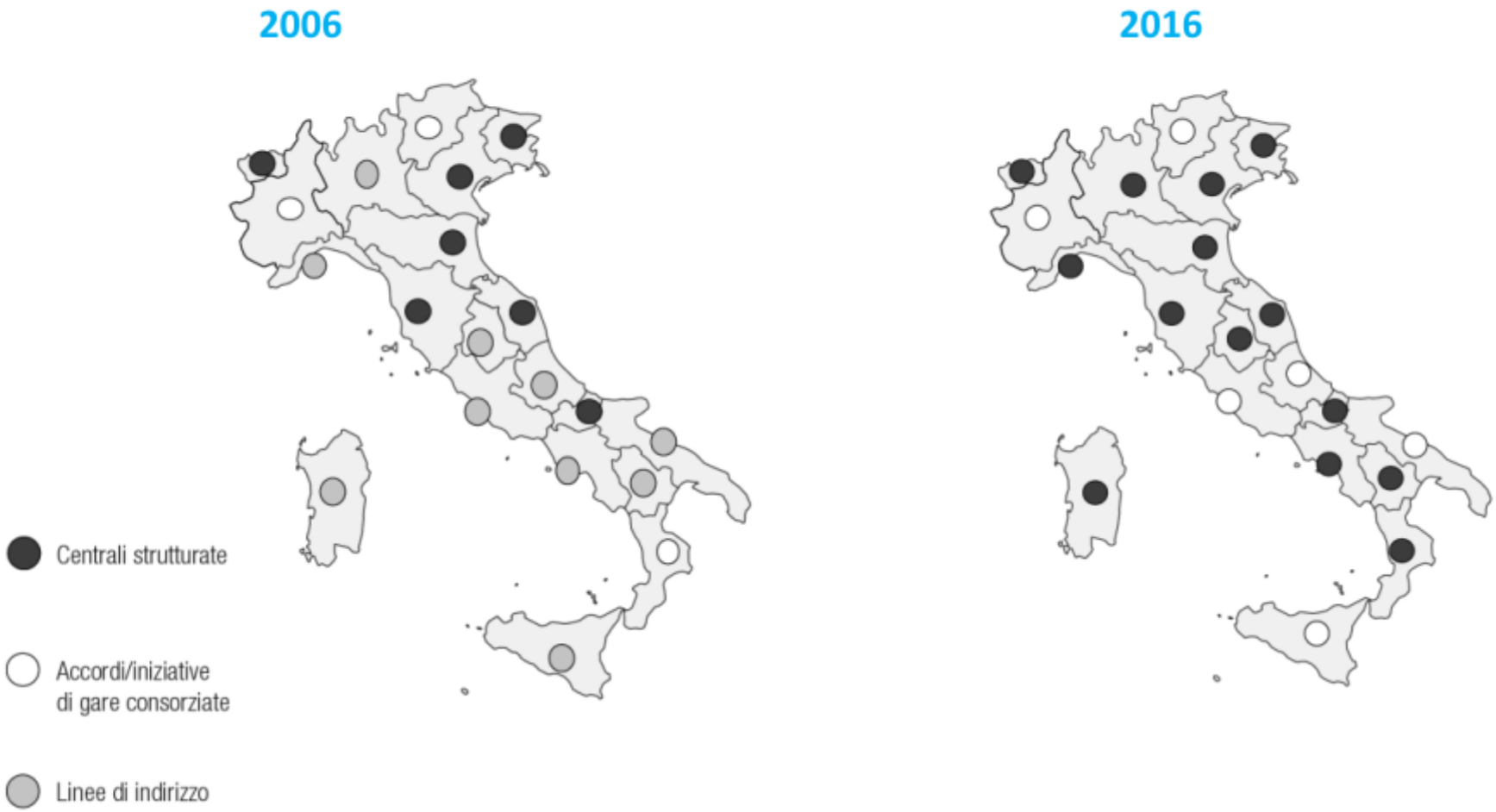
Riassetti Istituzionali

Ampliamento confini aziendali

Regione	ASL										AO					
	Numero ante 502/92	Numero al 31/12/95	Numero al 30/06/01	Numero al 30/06/2015	Numero al 30/06/2016	Popolazione media 2016	N. presidi a gestione diretta 2015 (*)	N. medio presidi a gest. Diretta 2015	Numero stabilimenti a gestione diretta 2015	N. Medio stabilimenti 2015	Numero al 31/12/1995	Numero al 30/06/01	Numero al 30/06/15	Numero al 30/06/16 (**)	Numero stabilimenti a gestione diretta 2015	N. Medio stabilimenti 2015
Piemonte	63	22	22	13	13	338.788	21	1,6	45	3,5	7	7	6	6	15	2,5
Valle d'Aosta	1	1	1	1	1	127.329	1	1,0	1	1,0	–	–	–	–	–	–
Lombardia	84	44	15	15	8	1.251.044	1	0,1	2	0,1	16	27	29	27	97	3,3
PA Bolzano	4	4	4	1	1	520.891	7	7,0	7	7,0	–	–	–	–	–	–
PA Trento	11	1	1	1	1	538.223	7	7,0	10	10,0	–	–	–	–	–	–
Veneto	36	22	21	21	21	234.053	21	1,0	52	2,5	2	2	2	2	3	1,5
Friuli VG	12	6	6	5	5	244.244	10	2,0	12	2,4	3	3	2	-	3	1,5
Liguria	20	5	5	5	5	314.211	6	1,2	18	3,6	3	3	-	-	-	-
Emilia Romagna	41	13	13	8	8	556.018	15	1,9	47	5,9	5	5	5	5	6	1,2
Toscana	40	12	12	12	3	1.248.133	31	2,6	43	3,6	4	4	4	4	4	1,0
Umbria	12	5	4	2	2	445.591	8	4,0	18	9,0	2	2	2	2	2	1,0
Marche	24	13	13	1	1	1.543.752	5	5,0	25	25,0	3	4	2	2	5	2,5
Lazio	51	12	12	12	10	588.847	36	3,0	45	3,8	3	3	4	4	4	1,0
Abruzzo	15	6	6	4	4	331.628	18	4,5	18	4,5	–	–	–	–	–	–
Molise	7	4	4	1	1	312.027	3	3,0	6	6,0	–	–	–	–	–	–
Campania	61	13	13	7	7	835.836	32	4,6	45	6,4	7	8	7	7	15	2,1
Puglia	55	12	12	6	6	679.528	25	4,2	37	6,2	4	6	1	1	1	1,0
Basilicata	7	5	5	2	2	286.847	7	3,5	11	5,5	1	1	1	1	2	2,0
Calabria	31	11	11	5	5	394.104	15	3,0	17	3,4	4	4	4	4	8	2,0
Sicilia	62	9	9	9	9	563.807	52	5,8	52	5,8	16	17	5	5	10	2,0
Sardegna	22	8	8	8	8	207.267	23	2,9	23	2,9	1	1	1	1	3	3,0
ITALIA	**659**	**228**	**197**	**139**	**121**	**501.368**	**344**	**2,5**	**534**	**3,8**	**81**	**97**	**75**	**71**	**178**	**2,4**

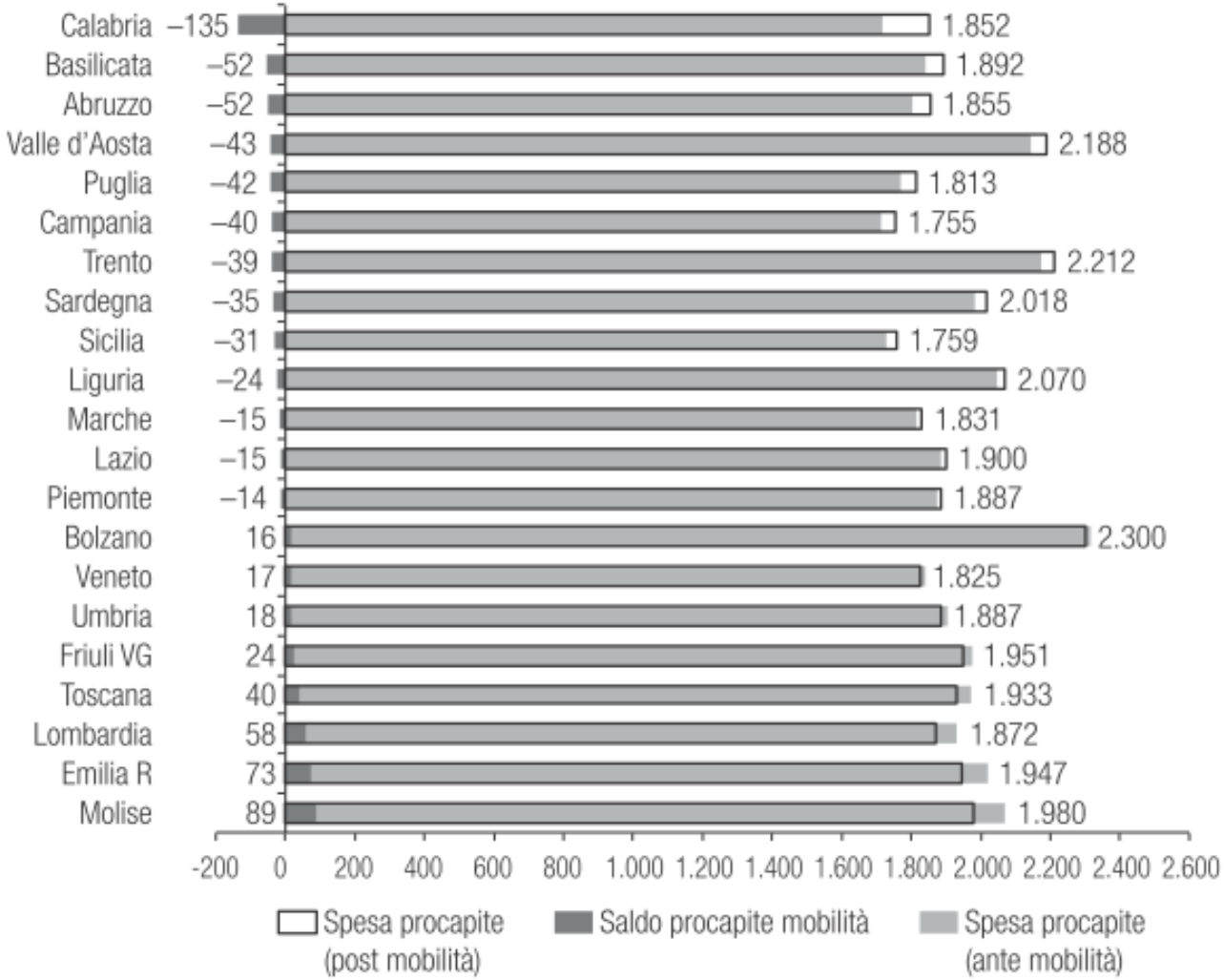
Riassetti istituzionali

Centralizzazione funzioni



Spesa sanitaria pubblica pro-capite nei SSR per la gestione corrente

al lordo e al netto della mobilità e saldo della mobilità interregionale pro-capite (2015)



Principali misure di ripiano dei disavanzi adottate dalle Regioni sul versante delle entrate

Regione	Maggiorazione addizionale IRPEF	IRAP aliquota ordinaria >3,9%	Maggiorazione bollo auto	Cartolarizzazione
Piemonte	•			
Valle d'Aosta				
Lombardia	•			
Bolzano				
Trento				
Veneto			•	
Friuli VG				
Liguria	•		•	
Emilia R	•			
Toscana	•		•	
Umbria	•			
Marche	•	•	•	
Lazio	•	•	•	Immobiliare
Abruzzo	•	•	•	•*
Molise	•	•	•	•*
Campania	•	•	•	•*
Puglia	•	•		
Basilicata	•			
Calabria	•	•	•	
Sicilia	•	•		•*
Sardegna				

La determinazione della quota capitaria

- **Quota capitaria dal FSN al FSR**
  - Per il riparto del FSN di parte corrente, ai fini della determinazione della quota capitaria si pesano i seguenti elementi (art. 1, comma 34, della legge 23 dicembre 1996, n. 662):

1. **popolazione residente;**
2. **frequenza dei consumi sanitari per età e per sesso;**
3. **tassi di mortalità della popolazione;**
4. **indicatori relativi a particolari situazioni territoriali ritenuti utili al fine di definire i bisogni sanitari;**
5. **indicatori epidemiologici territoriali**

- **Articolazione del finanziamento per ASL**
  - "… la Regione disciplina … **il finanziamento delle unità sanitarie locali sulla base di una quota capitaria corretta** in relazione alle caratteristiche della popolazione residente con criteri coerenti con quelli indicati all'articolo 1, comma 34, della Legge 23 dicembre 1996, n. 662 …" per il riparto del Fondo Sanitario Nazionale di parte corrente (comma 2-sexies, lettera d), art. 2 del Dlgs n. 502/1992, introdotto dal Dlgs n. 229/1999)

Quota capitaria ponderata e semplice

- (dal 2006) il riparto delle risorse per la spesa sanitaria corrente è basato (accordo Stato - Regioni del 23 marzo 2005, rep. atti n. 2276):
  1. sulla **quota capitaria pesata con le fasce di età della popolazione**, per i livelli di assistenza per i quali la frequenza dei consumi per età risulta sufficientemente rilevata dal Sistema Informativo del Ministero della Sanità: **farmaceutica, specialistica ed ospedaliera**
     - quest'ultima pesata per il 50% in base alla frequenza dei consumi per età e per il 50% ripartita per quota capitaria semplice, non pesata
  2. sulla **quota capitaria semplice**, non pesata, per gli altri livelli di assistenza: **prevenzione, medicina di base ed altra assistenza territoriale**

- (2005) Regioni Basilicata, Sardegna, Puglia, Calabria, Campania e Sicilia, hanno chiesto che per il futuro "… **vengano rivisti i criteri di riparto** delle disponibilità finanziarie di parte corrente in coerenza con quanto previsto dalla legge n. 662/1996, con particolare riguardo alle variabili di contesto …"
  - A) ripartizione del finanziamento per l'**assistenza ospedaliera** per quota capitaria pesata **non solo in base alla struttura di consumi per età** (criterio che penalizza le Regioni con popolazione più giovane), **ma anche per quota capitaria semplice**, in modo da tenere conto degli **elevati costi fissi, di struttura**, necessari per assicurare il funzionamento della rete ospedaliera, indipendentemente dall'età della popolazione;
  - B) ripartizione del finanziamento per l'**assistenza distrettuale non solo in base all'età**, ma anche tenendo conto di **indicatori socio economici**, (i) della povertà relativa, (ii) della disabilità non collegata necessariamente all'anzianità, e (iii) del tasso di mortalità standardizzato;

Altri fattori

- Osservatorio di Economia Sanitaria dell'Agenzia Sanitaria della **Regione Toscana** propone per la determinazione del fabbisogno sanitario delle Regioni Italiane (nota Coordinamento Sanità del 29/9/06, prot. n. AGRT/263910), oltre la frequenza di consumi per età, altri fattori :
  1. la **deprivazione** (enfatizzato da Age.Na.S nel 2010)
     - intesa come variabile di stato socio economico che definisce la minore capacità di soddisfazione dei bisogni di vita e di lavoro, connessa al reddito, all'istruzione, alle condizioni abitative, alla situazione lavorativa e di contesto sociale: "… tutto ciò si dimostra influire fortemente con la salute degli individui per cui più si soffre di deprivazione più si è bisognosi a causa di uno stato precario di salute …";
  2. la **cronicità**;
  3. altri fattori strutturali dell'ambiente regionale e locale, come la presenza di **strutture metropolitane** complesse o la presenza di insediamenti dispersi sul territorio, ovvero, di **aree montane e di aree insulari**: "… tali fattori strutturali comportano in genere un aggravio dei costi di erogazione di cui sarebbe opportuno tenere conto …"

Scelte della Regione Campania

- Si considerano (in coerenza con gli orientamenti scientifici prevalenti e con leggi nazionali) nei criteri di riparto delle **caratteristiche geomorfologiche** e di d**ispersione della popolazione sul territorio**, contemperata da una ponderazione che rifletta almeno in parte anche la maggiore onerosità e patogenicità delle situazioni di **congestione urbana, nonché del tasso della mortalità infantile e perinatale**
- il criterio di finanziamento dell'assistenza ospedaliera erogata dalle Aziende Sanitarie Locali attraverso i presidi ospedalieri pubblici e privati è uniformato sulla base della ripartizione per quota capitaria pesata e dei flussi effettivi di mobilità dei residenti all'interno della Regione, tra le varie ASL e verso le Aziende Ospedaliere, in modo da responsabilizzare le Aziende Sanitarie Locali nella gestione complessiva del bisogno di assistenza ospedaliera della propria popolazione residente
- obiettivo di destinare annualmente il 5% del Fondo Sanitario Regionale per la prevenzione ed il 5% per la salute mentale (art. 11 della legge regionale 11 agosto 2001 n. 10, comma 4)

PdR e piani aziendali di riequilibrio

- PDR, quota premiale e addizionali
- **Piani di riequilibrio** (“*piani di efficientamento e di riqualificazione*”) triennali (dal 2017) per le Aziende Ospedaliere, AOU e IRCCS pubblici e, a partire (e dal prossimo anno anche per i presidi ospedalieri delle ASL)
- (la legge n. 208 del 28 dicembre 2015, ai commi da 524 a 536)
- **il valore complessivo della remunerazione delle funzioni assistenziali non può in ogni caso superare il 30% del finanziamento globale** predefinito delle strutture che erogano assistenza ospedaliera e ambulatoriale a carico del Servizio sanitario nazionale (art. 15, comma 13, lettera g), del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modifiche dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, ha modificato l’art. 8-sexies del Dlgs n. 502/1992, aggiungendo al comma 1 di tale articolo un ulteriore comma 1 bis)

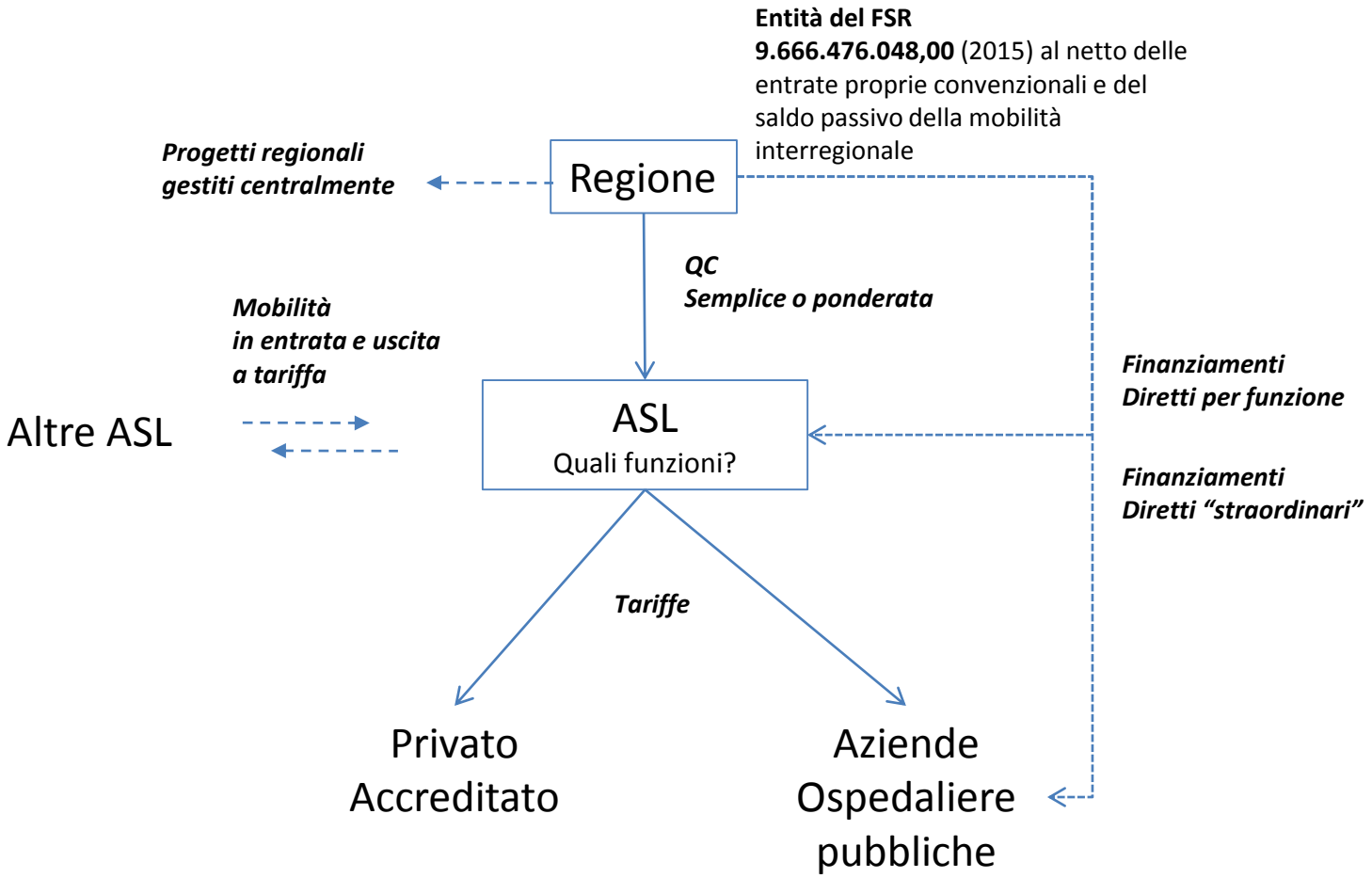
Disavanzo sanitario regionale: ml€ (2001-2015)

Regioni	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Piemonte	210	40	100	671	– 1	7	– 31	– 5	– 17	– 2	– 5	– 21	– 13	– 57	– 8
Valle d'Aosta	33	7	10	13	14	14	14	13	1	4	– 2	– 1	– 7	– 3	– 1
Lombardia	281	323	– 64	– 131	14	4	– 10	– 4	– 2	– 22	– 14	– 2	– 10	– 6	7
Bolzano	297	71	25	– 25	– 28	– 25	– 22	– 15	– 37	– 8	– 17	42	5	– 11	– 0
Trento	– 4	– 1	5	9	3	14	8	10	12	12	– 2	190	– 2	– 1	6
Veneto	304	204	145	– 6	114	– 71	– 75	– 68	27	– 13	– 162	– 42	– 46	– 56	– 1
Friuli VG	18	– 34	– 19	– 9	– 27	– 18	– 39	– 22	– 17	– 15	– 17	62	– 16	– 23	– 3
Liguria	77	44	48	329	254	100	142	110	105	90	143	13	78	64	103
Emilia R	16	50	40	380	16	38	– 26	– 27	– 22	– 29	– 55	10	– 1	– 14	8
Toscana	88	44	– 20	240	15	121	– 42	3	7	16	– 14	2	25	– 8	– 38
Umbria	7	10	46	52	8	41	– 7	– 9	– 5	– 9	– 12	– 20	– 7	– 10	– 3
Marche	125	98	71	163	18	39	– 15	– 37	– 17	2	– 21	– 50	– 61	– 62	– 60
Lazio	987	574	711	1.669	1.737	1.971	1.635	1.665	1.396	1.031	775	– 204	– 31	– 0	– 503
Abruzzo	76	136	216	104	241	140	151	123	95	6	– 52	– 48	– 53	– 7	– 15
Molise	37	19	73	44	139	59	67	70	64	58	37	33	70	40	25
Campania	629	638	556	1.182	1.793	761	864	815	789	478	245	– 148	– 63	– 212	– 92
Puglia	166	4	– 109	– 42	412	170	313	358	302	322	108	– 4	5	– 5	– 4
Basilicata	28	1	19	31	43	22	18	29	21	28	31	– 7	– 2	– 1	8
Calabria	226	148	57	128	79	35	170	202	232	67	110	– 44	– 76	– 41	– 44
Sicilia	415	342	267	748	563	932	574	262	200	31	13	– 324	– 120	– 55	– 70
Sardegna	106	175	143	240	327	130	22	183	230	149	173	– 18	– 10	216	340
Totale	**4.122**	**2.891**	**2.323**	**5.790**	**5.735**	**4.483**	**3.709**	**3.658**	**3.364**	**2.196**	**1.262**	**– 583**	**– 333**	**– 253**	**– 346**
Nord	*4.122*	*2.891*	*2.323*	*5.790*	*5.735*	*4.483*	*3.709*	*3.658*	*3.364*	*2.196*	*1.262*	*– 583*	*– 333*	*– 253*	*– 346*
Centro	*1.207*	*726*	*808*	*2.125*	*1.779*	*2.171*	*1.571*	*1.623*	*1.382*	*1.041*	*728*	*– 272*	*74*	*80*	*604*
Sud e Isole	*1.683*	*1.461*	*1.224*	*2.434*	*3.597*	*2.250*	*2.178*	*2.043*	*1.932*	*1.138*	*666*	*– 561*	*248*	*66*	*– 148*

Guida alla lettura del decreto

- Premessa
- Disposizione
- Allegati
  - 1: **Criteri** e parametri utilizzati per il **riparto** del finanziamento
  - **2: Ripartizione del finanziamento della spesa sanitaria corrente 2015**
  - 3: Capitoli di Spesa finalizzata a valere sul **FSN indistinto** 2015: assegnazioni operate con il **presente decreto**
  - 4: Capitoli di Spesa finalizzata a valere sul **FSN indistinto** 2015: assegnazioni già operate con **specifici provvedimenti**
  - 5: Capitoli di Spesa finalizzata a valere sul **FSN vincolato** 2015 (quote vincolate e obiettivi di piano)
  - 6: Funzioni ospedaliere
  - 7: Ricavi per contributi da Regione
- Allegati
  - **A: Criteri di Riparto del finanziamento della spesa sanitaria 2015**
  - B: Gestione Fondi Vincolati (Borse di studio MMG; Esclusività di rapporto; Extracomunitari Irregolari; Medicina Penitenziaria; Superamento OPG; Terra dei Fuochi; Farmaci Innovativi) e Obiettivi di Piano (Attività di Assistenza Primaria; Processi di Umanizzazione; Cure Palliative e Terapia del dolore; Gestione delle Cronicità; Reti Oncologiche; Piano della Prevenzione)
  - C: Matrice mobilità interregionale per CE consuntivo 2015
  - D: Disposizioni di carattere contabile

Funzionamento e Finanziamento di un SSR Modello generale (Jommi, 2004)



Matrice mobilità interregionale per CE consuntivo 2015 (all. c)

VALORI IN MIGLIAIA (€/000)		000	201	202	203	204	205	206	207	901	902	903	904	905	906	907	908	909	910		
CODICE CE	VOCE CE	GSA	ASL AVELLINO	ASL BENEVENTO	ASL CASERTA	ASL NAPOLI 1 CENTRO	ASL NAPOLI 2 NORD	ASL NAPOLI 3 SUD	ASL SALERNO	AO CARDARELLI	AO SANTOBONO	AO DEI COLLI	AOU S.G.DI DIO (SA)	AO MOSCATI	AO RUMMO	AO SAN SEBASTIANO (CE)	AOU SUN	AOU FEDERICO II	IRCCS PASCALE	TOTALE AA.SS.	TOTALE AA.SS. + GSA
	MOBILITA ATTIVA	**49.794**	**7.911**	**2.767**	**14.060**	**14.788**	**13.064**	**7.397**	**13.142**	**3.671**	**1.460**	**4.942**	**3.064**	**2.157**	**1.741**	**1.849**	**1.455**	**4.434**	**2.239**	**100.141**	**149.935**
AA0460	A.4.A.3.1) Prestazioni di ricovero	30.827	7.023	2.046	10.633	6.161	2.478	3.815	10.030	3.487	1.451	3.990	2.549	1.948	1.682	1.523	1.320	3.640	1.666	**65.443**	**96.270**
AA0470	A.4.A.3.2) Prestazioni ambulatoriali	10.371	489	312	2.909	7.915	1.052	3.116	1.876	7	8	98	65	83	31	16	64	388	213	**18.641**	**29.012**
AA0490	A.4.A.3.4) Prestazioni di File F	2.603	0	44	334	519	365	271	298	176	1	853	451	127	28	310	70	406	360	**4.614**	**7.217**
AA0500	A.4.A.3.5) Prestazioni servizi MMG, PLS, Contin. assistenziale Extraregione	336	43	0	179	165	126	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**514**	**849**
AA0510	A.4.A.3.6) Prestazioni servizi farmaceutica convenzionata Extraregione	1.573	310	50	5	0	850	123	252	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**1.589**	**3.163**
AA0520	A.4.A.3.7) Prestazioni termali Extraregione	4.084	46	315	0	27	8.192	72	687	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**9.339**	**13.423**
AA0530	A.4.A.3.8) Prestazioni trasporto ambulanze ed elisoccorso Extraregione	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
	MOBILITA PASSIVA	**9.326**	**41.358**	**32.348**	**81.470**	**50.110**	**40.740**	**55.997**	**97.575**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**399.599**	**408.925**
BA0480	B.2.A.1.3) - da pubblico	50	270	176	332	363	223	269	522	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**2.155**	**2.205**
BA0520	B.2.A.2.3) - da pubblico (Extraregione)	145	683	417	937	1.767	495	578	1.316	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**6.193**	**6.338**
BA0560	B.2.A.3.3) - da pubblico (Extraregione)	1.221	5.374	4.529	12.530	7.281	5.225	6.213	11.168	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**52.320**	**53.541**
BA0830	B.2.A.7.3) - da pubblico (Extraregione)	7.320	32.387	25.478	62.533	37.021	32.770	46.005	77.464	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**313.657**	**320.978**
BA0990	B.2.A.9.3) - da pubblico (Extraregione)	496	2.323	1.573	3.778	2.979	1.652	2.507	6.431	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**21.243**	**21.739**
BA1060	B.2.A.10.3) - da pubblico (Extraregione)	43	146	47	1.000	123	98	131	285	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**1.830**	**1.873**
BA1120	B.2.A.11.3) - da pubblico (Extraregione)	51	175	128	362	576	278	294	389	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**2.201**	**2.252**
	MOBILITA INTERNAZIONALE	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
BA1540	B.2.A.16.5) Costi per servizi sanitari - Mobilità internazionale passiva																			**0**	**0**
	SALDO	**40.468**	**-33.446**	**-29.581**	**-67.410**	**-35.322**	**-27.677**	**-48.600**	**-84.433**	**3.671**	**1.460**	**4.942**	**3.064**	**2.157**	**1.741**	**1.849**	**1.455**	**4.434**	**2.239**	**-299.458**	**-258.990**

Ripartizione del finanziamento della spesa sanitaria corrente 2015 (All. 2)

Mobilità tra ASL

Mobilità Verso AO

AZIENDE	FSR QK PESATA	MOB. ATTIVA INTERAZ. P.O.	MOB. PASSIVA INTERAZ. P.O.	SPECIALISTICA RESIDENTI	PRODUZIONE DRG AO	FARMACI INNOVATIVI	FINANZIAMENTO BASE	FINANZIAMENTO FUNZIONI OSPEDALIERE CON FSR INDISTINTO	FINANZIAMENTO BASE + FINANZIAMENTO FUNZIONI OSPEDALIERE
	A	B	C	D	E	F	G=A+B+C+D+E+F	H	I = G + H
ASL Avellino	673.414	3.683	-6.130	-9.032	-87.996	1.676	**575.616**	0	575.616
ASL Benevento	446.747	1.189	-2.407	-5.471	-85.518	1.222	**355.763**	0	355.763
ASL Caserta	1.419.088	10.932	-9.264	-4.944	-127.490	6.154	**1.294.476**	0	1.294.476
ASL Napoli 1 Centro	1.566.696	51.773	-10.358	-13.782	-237.989	8.159	**1.364.499**	0	1.364.499
ASL Napoli 2 Nord	1.603.874	12.147	-32.319	-9.938	-170.266	7.455	**1.410.953**	0	1.410.953
ASL Napoli 3 Sud	1.657.745	6.810	-50.092	-6.416	-145.993	12.214	**1.474.267**	0	1.474.267
ASL Salerno	1.729.351	30.415	-6.379	-8.364	-162.201	5.336	**1.588.158**	0	1.588.158
A.O. Cardarelli	-	-	-	1.282	151.195	0	**152.477**	77.292	229.769
A.O. Santobono	-	-	-	1.267	51.461	0	**52.728**	26.157	78.885
A.O. dei Colli		-	-	7.146	133.027	0	**140.173**	83.399	223.572
A.O.U. S. G. di DIO (SA)		-	-	6.883	135.554	0	**142.437**	78.055	220.491
A.O. Moscati (AV)	-	-	-	9.602	86.954	0	**96.556**	51.359	147.915
A.O. G. Rummo (BN)	-	-	-	4.016	67.009	0	**71.025**	38.499	109.525
A.O. Caserta			-	1.699	66.327	0	**68.026**	39.002	107.028
A.O.U. Sun			-	2.883	40.269	0	**43.152**	10.019	53.171
A.O.U. Federico II			-	9.481	112.509	0	**121.990**	68.530	190.519
IRCCS Pascale	-	-	-	7.989	44.032	0	**52.020**	27.729	79.749
Accentrata ospedaliera	-	-	-	5.702	129.115	0	**134.817**	0	134.817
Acc.to per funzioni	561.995	-	-	-	0	0	**561.995**	-500.041	61.954
Acc.to per riequilibrio	-	-	-	-	0	0	**0**	0	0
Altra Accentrata	260.498	-	-	-	0	-42.216	**218.282**	0	218.282
TOTALE	**9.919.409**	**116.949**	**- 116.949**	**- 0,00**	**- 0,00**	**-**	**9.919.409**	**-**	**9.919.409**

All. 1

Gestione accentrata
Colonne h+j

(segue)

Ripartizione del finanziamento della spesa sanitaria corrente 2015 (All. 2)

All.5

N = (L - K) - M

O = (L - K) / M

AZIENDE	FINANZIAMENTO FUNZIONI CON FSR FINALIZZATO	FUNZIONI CON FONDI STATALI (VINCOLATI E OBIETTIVI DI PIANO)	FINANZIAMENTO BASE + FINANZIAMENTO FUNZIONI + VINCOLATI & OBIETTIVI DI PIANO	STIMA COSTI: CE PRE-CONSUNTIVO 2015	DELTA FINANZIAMENTO - COSTI	STIMA FINANZIAMENTO BASE+FUNZIONI / COSTO	STIMA FINANZIAMENTO BASE+FUNZIONI / COSTO TARGET	RIEQUILIBRIO	FINANZIAMENTO BASE + FUNZIONI + RIEQUILIBRIO
	J	K	L=I+J+K	M	N	O	P	Q	R=L+Q
ASL Avellino	4.816	11.500	**591.931**	517.869	62.563	112	101	-59.456	**532.476**
ASL Benevento	2.708	6.624	**365.094**	349.355	9.115	103	100	-8.067	**357.027**
ASL Caserta	10.947	33.903	**1.339.326**	1.112.250	193.173	117	101	-186.500	**1.152.826**
ASL Napoli 1 Centro	8.836	40.408	**1.413.743**	1.537.243	-163.908	89	98	125.013	**1.538.756**
ASL Napoli 2 Nord	10.438	31.721	**1.453.111**	1.247.853	173.537	114	101	-166.050	**1.287.061**
ASL Napoli 3 Sud	11.271	34.917	**1.520.455**	1.341.228	144.310	111	101	-136.263	**1.384.192**
ASL Salerno	12.938	24.964	**1.626.059**	1.591.419	9.676	101	100	-4.902	**1.621.158**
A.O. Cardarelli	0	2.983	**232.752**	346.026	-116.257	66	100	117.122	**349.874**
A.O. Santobono	0	1.718	**80.603**	132.374	-53.489	60	100	53.820	**134.423**
A.O. dei Colli	0	2.934	**226.506**	278.231	-54.659	80	101	56.050	**282.556**
A.O.U. S. G. di DIO (SA)	0	1.660	**222.151**	278.195	-57.704	79	101	59.095	**281.246**
A.O. Moscati (AV)	0	1.597	**149.512**	156.917	-9.003	94	101	10.180	**159.692**
A.O. G. Rummo (BN)	0	1.552	**111.077**	108.324	1.201	101	101	-118	**110.959**
A.O. Caserta	0	896	**107.924**	149.042	-42.014	72	100	42.386	**150.311**
A.O.U. Sun	0	1.361	**54.532**	116.270	-63.099	46	100	63.390	**117.922**
A.O.U. Federico II	0	2.218	**192.737**	199.329	-8.810	96	101	10.305	**203.042**
IRCCS Pascale	0	2.436	**82.185**	103.486	-23.737	77	100	23.995	**106.181**
Accentrata ospedaliera	0	0	**134.817**	134.817	0	0	0	0	**134.817**
Acc.to per funzioni	-61.954	0	**0**	0	0	0	0	0	**0**
Acc.to per riequilibrio	0	0	**0**	0	0	0	0	0	**0**
Altra Accentrata	0	6.134	**224.416**	218.282	0	0	0	0	**224.416**
TOTALE	**-**	**209.525**	**10.128.934**	**9.918.511**	**898**				**10.128.934**

Criteri e parametri utilizzati per il riparto del finanziamento (all. 1)

									FSR 2015 (al lordo mobilità e al netto accentrata)	9.096.916
Livelli di Assistenza		**Prevenzione e assistenza**	**Medicina di base**	**Farmaceutica**	**Specialistica**	**Altra Assistenza Territoriale (*)**			**Ospedaliera**	**Totale**
Finanziamento in %		5,00%	7,00%	11,58%	13,30%	19,12%			44,00%	100,00%
di cui:						geomorfologia	salute mentale	altra assistenza		
						2,00%	5,00%	12,12%		
Finanziamento €/000		454.846	636.784	1.053.423	1.209.890	181.938	454.846	1.102.546	4.002.643	9.096.916
Pesi										
		QK Semplice	*Quota Capitaria semplice*	*Tetto uniforme imposto sul fabbisogno complessivo*	*Consumi per età*	*Geomorfo*	*Congestione urbana*	*QK Semplice*	*QK Semplice*	
		80,00%			50,00%	40,00%	20,00%	95,00%	60,00%	
		Mortalità infantile			*QK Semplice*	*Dispersione abitativa*	*Deprivazione*	*Deprivazione*	*Consumi per età*	
		15,00%			45,00%	30,00%	80,00%	5,00%	35,00%	
		Deprivazione			*Deprivazione*	*Congestione urbana*			*Deprivazione*	
		5,00%			5,00%	30,00%			5,00%	
ASL	**Popolazione ISTAT al 1° gennaio 2015**									*Quota di accesso al finanziamento totale*
ASL di Avellino	427.936	7,1%	7,3%	7,4%	7,5%	9,2%	6,3%	7,3%	7,5%	7,4%
ASL di Benevento	282.321	4,9%	4,8%	4,9%	5,0%	6,0%	4,1%	4,8%	5,0%	4,9%
ASL di Caserta	924.614	15,9%	15,8%	15,6%	15,6%	15,6%	14,7%	15,8%	15,6%	15,6%
ASL Napoli 1 Centro	992.549	16,9%	16,9%	17,2%	17,2%	17,1%	19,5%	17,0%	17,1%	17,2%
ASL Napoli 2 Nord	1.052.107	18,0%	17,9%	17,6%	17,3%	16,6%	19,4%	18,0%	17,4%	17,6%
ASL Napoli 3 Sud	1.073.493	18,3%	18,3%	18,2%	18,2%	16,4%	18,9%	18,3%	18,2%	18,2%
ASL di Salerno	1.108.509	18,9%	18,9%	19,0%	19,3%	19,0%	17,1%	18,9%	19,2%	19,0%
TOTALE	**5.861.529**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**
Ripartizione del Finanziamento in €/000										
ASL di Avellino		32.356	46.490	77.981,4	90.981	16.759	28.508	80.186	300.152	673.414
ASL di Benevento		22.242	30.671	51.733,3	60.408	10.906	18.512	52.868	199.407	446.747
ASL di Caserta		72.391	100.448	164.330,4	188.442	28.451	66.964	173.768	624.294	1.419.088
ASL Napoli 1 Centro		77.055	107.828	181.423,4	207.767	31.026	88.778	187.084	685.734	1.566.696
ASL Napoli 2 Nord		81.707	114.299	185.728,6	209.520	30.213	88.225	198.379	695.804	1.603.874
ASL Napoli 3 Sud		83.246	116.622	191.966,8	219.846	29.925	86.106	202.115	727.917	1.657.745
ASL di Salerno		85.849	120.426	200.258,9	232.925	34.659	77.753	208.146	769.334	1.729.351
TOTALE		**454.846**	**636.784**	**1.053.422,9**	**1.209.890**	**181.938**	**454.846**	**1.102.546**	**4.002.643**	**9.096.916**

(*) Comprende il 5% destinato alla salute mentale dall'art.11 della legge regionale 11 agosto 2001 n. 10, comma 4.

Alcune note ad integrazione

- **Gestione sanitaria accentrata (GSA)**
  - Il D.Lgs 118/2011 all'art. 22 ha stabilito che le Regioni che esercitano la scelta di gestire direttamente una quota del finanziamento del proprio servizio sanitario individuano nella propria struttura organizzativa uno specifico centro di responsabilità denominato "Gestione Sanitaria Accentrata – GSA"
- **AOU**
  - Riguardo alle **Aziende Ospedaliere Universitarie** si è provveduto ad applicare quanto disposto dall'art. 6, comma 2, del DM 31/7/1997, come richiamato dall'art 7, comma 2, del D.Lgs. n. 517/1999. **Il finanziamento aggiuntivo a fronte dei maggiori costi indotti sulle attività assistenziali dalle funzioni di didattica e ricerca è stato valorizzato applicando una percentuale compresa fra il 3% ed il 7% del valore economico della produzione effettuata nel 2015, al netto della stima delle spese per il personale assistenziale sostenute direttamente dagli atenei universitari.** Conseguentemente, è stato calcolato un finanziamento aggiuntivo annuo di circa euro 5 milioni per l'AOU Ruggi e l'AOU Federico II, mentre per l'AOU SUN esso risulta azzerato dall'eccedenza del costo del personale universitario utilizzato nell'azienda, rispetto al valore della produzione.
  - Il finanziamento aggiuntivo delle AOU Ruggi e Federico II, come sopra determinato, è stato assorbito nel finanziamento di riequilibrio di cui al periodo seguente.
- **Riequilibrio**
  - si è proceduto ad operare una manovra di riequilibrio tra le assegnazioni alle aziende ed i loro costi, effettuata a saldo zero in modo che le ASL (ciascuna per una quota parte) contribuiscano a riequilibrare i conti delle aziende ospedaliere, con la sola eccezione dell'ASL Napoli 1 Centro per effetto della presenza di una elevata componente di presidi ospedalieri.
  - In prospettiva, la strategia di potenziare l'assistenza territoriale consentirà una maggiore efficienza della funzione ospedaliera anche dal punto di vista economico-finanziario, riducendo l'esigenza della suddetta manovra di riequilibrio.
  - La manovra di riequilibrio è strutturata in modo da mantenere una proporzionalità rispetto al rapporto tra finanziamento base più funzioni e il costo di produzione di ciascuna azienda.
  - Per quanto riguarda, infine, le AOU la quota di riequilibrio, oltre a considerare il già citato finanziamento aggiuntivo relativo alle funzioni di didattica e ricerca, essendo scaduti i rispettivi protocolli di intesa, è stata finalizzata ad assicurare condizioni di equilibrio economico finanziario della gestione corrente, in analogia con le altre aziende ospedaliere regionali.
  - In ogni caso, per le aziende ospedaliere universitarie dall'esercizio 2016 si applicheranno i nuovi protocolli d'intesa e la normativa sui piani di efficientamento ex art. 1, c. 528, della legge 208/2015. Si osservi che, rispetto al riparto 2014, la quota di finanziamento dedicata alla manovra di riequilibrio si è ridotta da 665 a 561 milioni di euro, con una riduzione di euro 104 milioni che conferma una graduale diminuzione del divario tra costi e ricavi delle aziende ospedaliere.